



# LOS TRABAJOS DE COLABORACION SOCIAL EN LAS ADMINISTRACIONES PUBLICAS

*Dirección General de la Función Pública*

*ANGEL MELCHOR CELADA Subdirector General de Relaciones Laborales*

# LOS TRABAJOS DE COLABORACION SOCIAL EN LAS ADMINISTRACIONES PUBLICAS

## CONTENIDO

**I.- Aproximación a la cuestión**

**II.- Algunas cifras**

**III.- Marco legal y jurisprudencial**



## I. APROXIMACION A LA CUESTION

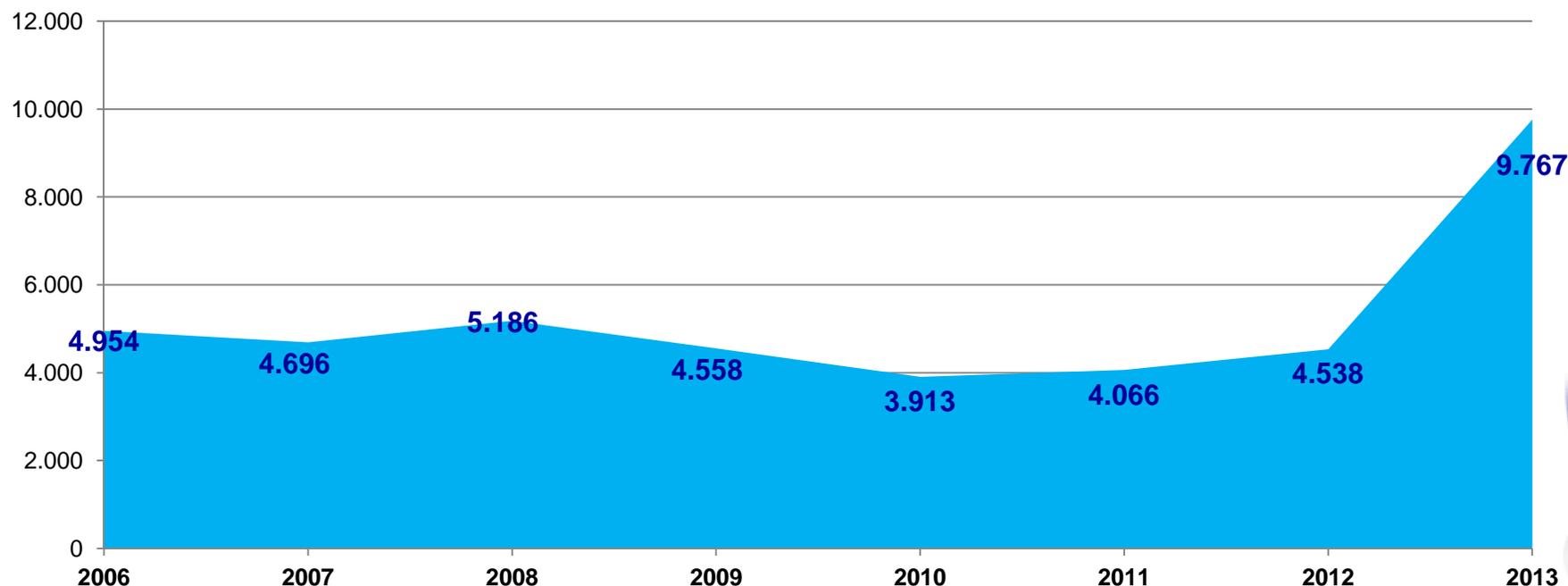
### IDEAS BASICAS SOBRE LA COLABORACION SOCIAL

- 1.** La colaboración social se configura como un instrumento que el ordenamiento laboral pone a disposición de determinadas entidades con la finalidad de **mejorar la experiencia laboral** de los trabajadores en situación de desempleo, incrementando así sus **posibilidades de acceso al mercado de trabajo**.
- 2.** Estos trabajos pueden desarrollarse en el marco de **entidades sin ánimo de lucro** o de cualquier **Administración Pública, sin que impliquen la existencia de relación laboral** con la entidad para la que se presten dichos trabajos.
- 3.** Los trabajos de colaboración social pueden ser **exigidos por la entidad gestora** a los perceptores de **prestaciones** o **subsidios** por desempleo.
- 4.** La peculiaridad de la prestación social para las **Administraciones Públicas** ha hecho que la jurisprudencia se decantase por destacar tanto su **finalidad social** como la naturaleza **temporal o coyuntural** de los trabajos realizados por estos colaboradores, de forma tal que venía **presumiéndose el carácter temporal de la relación** por el hecho de que la prestación o subsidio tienen dicho carácter y que la **finalidad social**, venía amparada por la propia **naturaleza de las Administraciones Públicas** para las que se presta.



## II. ALGUNAS CIFRAS

### ALGUNAS CIFRAS

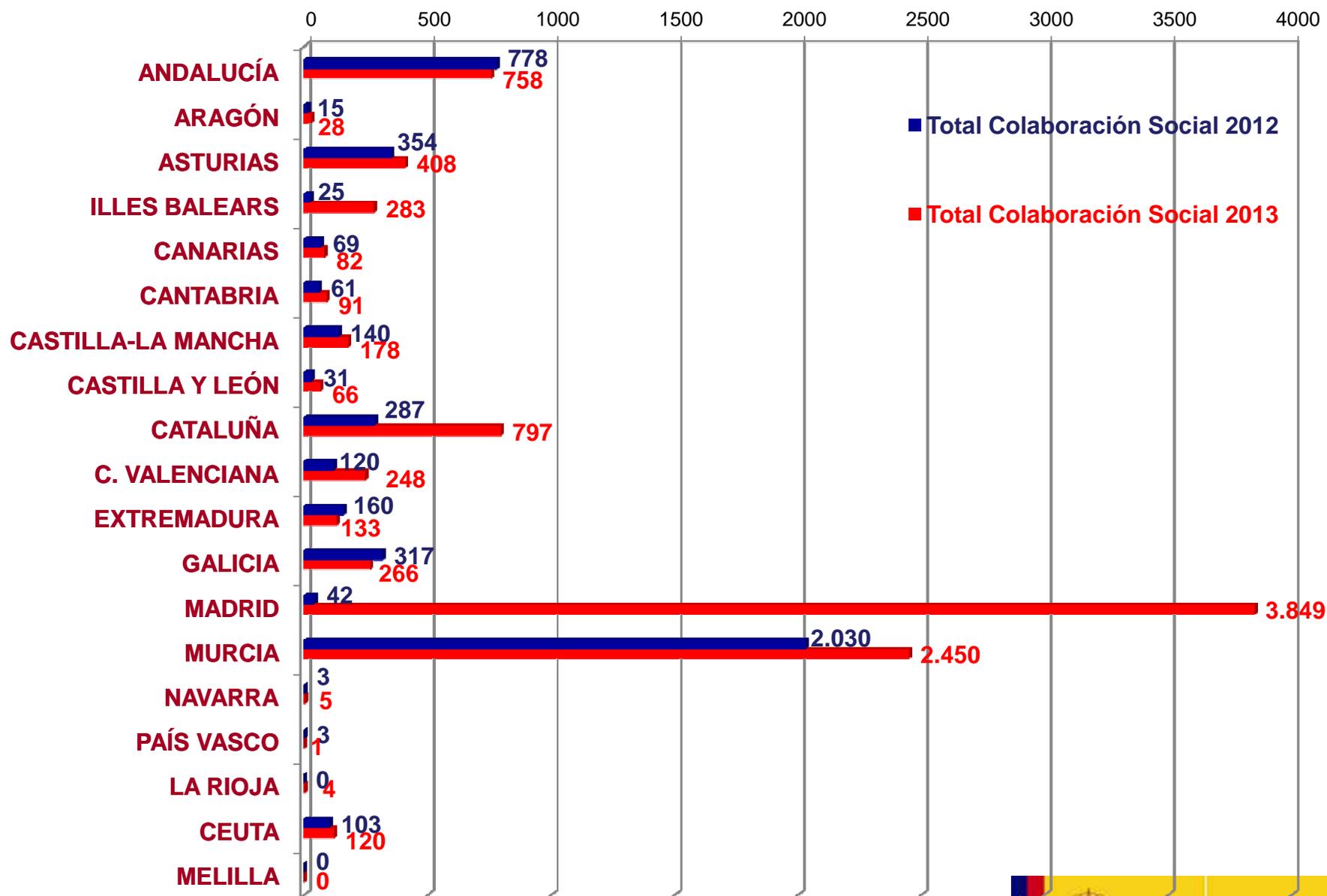


**Oscilación:** mínimo de **3913** registrados en **2010**, máximo de **5.186** en **2008**

**En 2013:** se alcanza la cifra de **9.767** lo que supone un **incremento del 115,23%** más que el año anterior

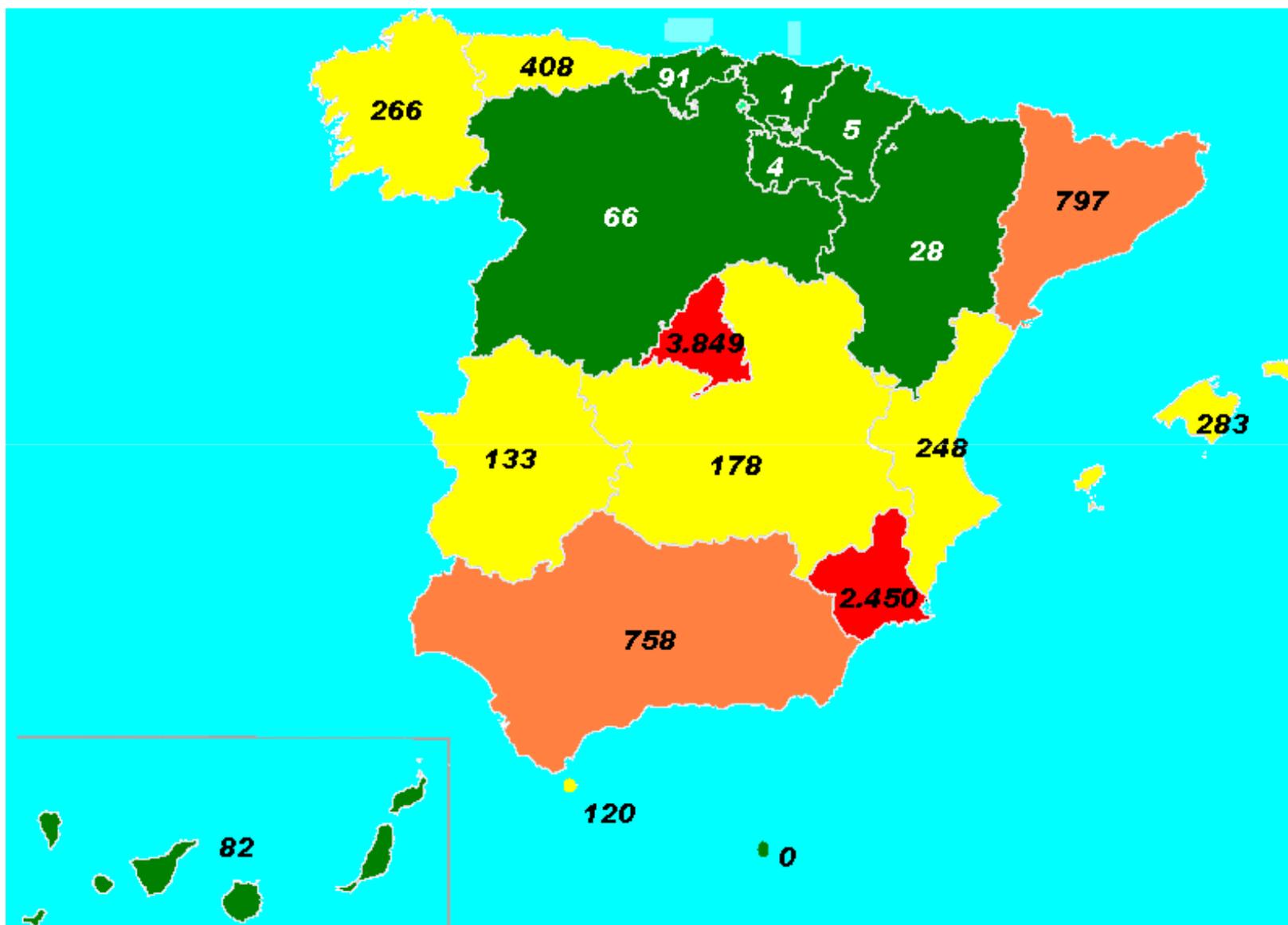
NOTA: número de colaboraciones sociales registradas en los años de referencia en el conjunto del Estado

## II. ALGUNAS CIFRAS



NOTA: número de colaboraciones sociales registradas en los años de referencia para cada ámbito territorial

## II. ALGUNAS CIFRAS



Datos a 2013, Número de colaboraciones sociales registradas para cada ámbito territorial

## III. MARCO LEGAL Y JURISPRUDENCIAL

### ART 213 TEXTO REFUNDIDO DE LA LEY GENERAL DE LA S. SOCIAL

**1. Ausencia de relación laboral.** Los trabajos de colaboración social que la entidad gestora puede exigir a los perceptores de prestaciones por desempleo no implicarán la existencia de relación laboral entre el desempleado y la entidad en que se presten dichos trabajos, manteniendo el trabajador el derecho a percibir la prestación o el subsidio por desempleo que corresponda.

**2. Impulso de la colaboración social** La entidad gestora promoverá la celebración de conciertos con las Administraciones Públicas y entidades sin ánimo de lucro en los que se identifiquen, en las condiciones que reglamentariamente se establezcan, dichos trabajos de colaboración social.

### **3. Requisitos:**

- Ser de utilidad social y redundar en beneficio de la Comunidad**
- Tener carácter temporal**
- Coincidir con las aptitudes físicas y formativas del trabajador desempleado**
- No suponer cambio de residencia del trabajador**



## III. MARCO LEGAL Y JURISPRUDENCIAL

R. D. 1445/1982, de 25 de junio, sobre medidas de fomento del empleo

### **1. Derechos del colaborador social.**

*A percibir la correspondiente prestación o subsidio*

*La Administración abona al trabajador un complemento entre la prestación o subsidio y el importe total de la base reguladora correspondiente a la prestación contributiva, cotizando únicamente por las contingencias de enfermedad profesional y accidentes de trabajo*

### **2.. Duración de la colaboración social.**

*Depende del tiempo de la prestación o subsidio a que tenga derecho el trabajador. Si se trata de prestación por desempleo la duración máxima es dos años. En el caso de subsidio para mayores de 55 años, puede prorrogarse hasta la edad de jubilación.*

### **3. Documentación**

- a. **Obra, trabajo o servicio** y su exacta **localización**
- b. **Utilidad social** de la obra, trabajo o servicio
- c. **Duración prevista** tanto para el total de la obra como de la actuación de los trabajadores por especialidades o categorías
- e. **El compromiso de abonar a los trabajadores la diferencia entre la prestación o el subsidio y las cantidades** a que se ha hecho referencia, así como a **costear los desplazamientos** que los trabajadores tuviesen que realizar.



### III. MARCO LEGAL Y JURISPRUDENCIAL

#### LA JURISPRUDENCIA DEL TS

#### EVOLUCION - 1

#### 1. Sentencias del TS de 29 de septiembre de 1998 y 18 de enero de 1999:

**No se cumple lo dispuesto legalmente:** cuando el trabajo efectivamente prestado consista en servicios genéricos sin sustantividad propia, cuando no tengan una utilidad social claramente definida, cuando se trate de trabajos de carácter no temporal o en ejecución de trabajos diferentes a los pactados.

**En tales casos estaremos ante una relación laboral y el artículo 8.1 del ET recupera su virtualidad:**

*“El contrato de trabajo se podrá celebrar por escrito o de palabra. Se presumirá existente entre todo el que presta un servicio por cuenta y dentro del ámbito de organización y dirección de otro y el que lo recibe a cambio de una retribución a aquél”.*

**Se produce una conducta fraudulenta de la Administración,** a costa

- Del trabajador, que consume cotizaciones
- De aquellos que podrían acceder a estos puestos a través de una oposición
- De la S. Social que abona una prestación indebidamente
- De la sociedad al destinarse fondos públicos a una finalidad distinta a la norma

### III. MARCO LEGAL Y JURISPRUDENCIAL

#### LA JURISPRUDENCIA DEL TS

#### EVOLUCION - 2

#### 2. Sentencias del TS de 24 de abril de 2000, 25 de julio de 2000, 30 de abril de 2001, 11 de diciembre de 2008 y 9 de mayo de 2011:

#### El TS se manifiesta en contra de la consideración de fraude de ley:.

Pese a ciertos incumplimientos de la normativa reguladora de la colaboración social o sus requisitos.

#### Argumentos del TS:

- La temporalidad exigida en esta modalidad de trabajo social no guarda relación con la temporalidad por obra o servicio determinado.
- La colaboración no puede convertirse, en ningún caso, en indefinida porque la prestación de desempleo tiene siempre naturaleza temporal.
- Los trabajos de colaboración social no generan una relación ordinaria.
- Cumplimiento de la finalidad social teniendo en cuenta los fines de la Administración como entidad para la que se prestan y que persigue siempre el interés público.
- La transformación en fijo del desempleado supondría la apertura de un portillo fraudulento de entrada a la Administración.

## III. MARCO LEGAL Y JURISPRUDENCIAL

### LA JURISPRUDENCIA DEL TS

#### EVOLUCION - 3

### 3. Sentencias del TS de 27 de diciembre de 2013 y 22 de enero de 2014:

#### **El TS varía su criterio interpretativo:**

Retorna, en buena medida a su primera línea de pensamiento.

#### **Argumentos del TS:**

- La Administración debe cumplir con los requisitos previstos en el TRLGSS y RD 1445/1982 para poder hacer uso de esta figura.
- Debe tratarse de una actividad de utilidad social que redunde en beneficio de la comunidad, si bien se presume "*iuris tantum*" respecto a la Administración.
- La duración máxima del trabajo debe ser la que le falte al desempleado por percibir la prestación o subsidio por desempleo que se le hubiere reconocido.
- No puede tratarse de actividades normales y permanentes de la Administración, sin que concurran en las actividades hechos determinantes de la temporalidad.
- Se exige, por tanto, siempre, causa válida de temporalidad

### III. MARCO LEGAL Y JURISPRUDENCIAL

#### CONSECUENCIAS DE LA NUEVA DOCTRINA DEL TRIBUNAL SUPREMO

##### CONCLUSIONES.

- ❑ El TS entiende que, con carácter general, únicamente pueden contratarse colaboradores sociales cuando exista una **obra, actividad o servicio** que revista ese **carácter temporal** y **no se trate de una actividad permanente** de la Administración Pública.
- ❑ Si no concurren estos requisitos no juega la **exclusión de laboralidad** prevista por la norma
- ❑ Se refuerza el cumplimiento estricto del **requisito de temporalidad**

##### CONSECUENCIAS.

- ❑ En caso de reclamación al tiempo de extinción el vínculo con el **colaborador social**, la existencia de un **despido improcedente** con los **correspondientes efectos indemnizatorios**
- ❑ En caso de reclamación durante la vigencia de la colaboración social, puede dar lugar a la declaración como **indefinido no fijo** del trabajador afectado

##### OTROS EFECTOS.

- ❑ **Salariales (incluido reclamación de cantidades último año)**
- ❑ **De cotización a la Seguridad Social**

**MUCHAS GRACIAS POR SU ATENCION**

**Ángel Melchor  
Celada**

